Дело № 5-182-2003/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

20 марта 2025 года город Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 3 Нефтеюганского судебного района Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Агзямова Р.В. (628309, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 1 мкр-н, дом 30), рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

должностного лица – ведущего методиста МБУК «Центр национальных культур» Кутлуевой Гузель Харисовны, ...паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: ..., паспортные данные......,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Кутлуева Г.Х., являясь должностным лицом - ведущим методистом муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр национальных культур» с 01.01.2018 по настоящее время, находясь на рабочем месте по адресу: 628305, ХМАО-услугЮгра, г. Нефтеюганск, 11 мкр., д. 62, в рабочее время (с 8.30 до 17.00, с перерывом на обед с 12.30 до 14.00) в нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания 05.10.2023 несвоевременно предоставила отчет об исполнении «Муниципального задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденное приказом Комитета от 10.01.2023 № 3 «Об утверждении муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В судебном заседании Кутлуева Г.Х. в полном объеме признала вменяемое ей административное правонарушение, пояснив, что каких-либо убытков, ущерба в связи с нарушением не имеется. Сообщила, что ранее к административной ответственности не привлекалась, также суду пояснила, что отчет сдавала впервые, не знала, что сдала с нарушением срока, т.к. все так сдавали, ни у кого не было никаких проблем.

Мировой судья, выслушав Кутлуеву Г.Х., исследовав материалы административного дела, считает, что вина Кутлуевой Г.Х. в совершении правонарушения полностью доказана и подтверждается следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении от 10.02.2025 № ..., согласно которому Кутлуева Г.Х. с протоколом ознакомлена, права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ разъяснены, копию протокола получила. Из протокола следует, что Кутлуева Г.Х., являясь должностным лицом - ведущим методистом муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр национальных культур» с 01.01.2018 по настоящее время, находясь на рабочем месте по адресу: 628305, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, 11 мкр., д. 62, в рабочее время (с 8.30 до 17.00, с перерывом на обед с 12.30 до 14.00) в нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания 05.10.2023 несвоевременно предоставила отчет об исполнении «Муниципального задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденное приказом Комитета от 10.01.2023 № 3 «Об утверждении муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- копией свидетельства о постановке на учет муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр национальных культур» в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ;

- копией свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- выпиской из ЕГРЮЛ; карточкой предприятия;

- копией приказа № 55 от 27.12.2023 об утверждении плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска на 2024 год;

- копий приказа № 41 от 16.09.2024 о внесении изменений в план контрольных мероприятий отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска на 2024 год;

- копией приказа № 47 от 30.09.2024 о проведении контрольных мероприятий;

- копией акта № 27-п-24 плановой выездной проверки муниципального бюджетного учреждения Культуры «Центр национальных культур» от 02.12.2024;

- копией справки о завершении контрольных действий от 13.11.2024;

- копией приказа № 04 от 05.02.2025 о рассмотрении результатов контрольного мероприятия и принятых решений;

- копией письма от 07.02.2025 о направлении представления;

- копией представления отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 07.02.2025 № 05 директору МБУК «ЦНК»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 14.11.2019 № 189-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 07.04.2020 № 49-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 31.07.2023 № 94-нп «О внесении изменений в постановление администрации города Нефтеюганска от 22.12.2017 № 229-нп «Об утверждении стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в городе Нефтеюганске»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 17.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 78-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 24.03.2020 № 40-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 24.09.2020 № 148-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 06.12.2021 № 176-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией постановления администрации города Нефтеюганска от 03.10.2023 № 119-нп «О внесении изменения в постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- копией приказа о переводе работника на другую работу № 05л от 09.01.2018, согласно которому Кутлуева (Ибрагимова) Г.Х. переведена на должность ведущего методиста;

- копией приказа о прекращении (расторжении) трудового договора с работником от 15.08.2023;

- копией приказа № 131 от 06.10.2020 «О назначении ответственных лиц за ведение учета и отчетности исполнения муниципального задания МБУК «Центр национальных культур»;

- копией приказа Комитета культуры и туризма от 10.01.2023 № 3 «Об утверждении муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год»;

- копей муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- копией письма отдела финансового контроля от 23.01.2025 № ИСХ.ФКО- 10-01-10-18-5 «О предоставлении пояснений»;

- копией письма Комитета культуры и туризма от 27.01.2025 № ИСХ.ККиТ-254-5 «О направлении пояснений»;

- копией письма МБУК «Центр национальных культур» от 05.10.2023 № 673 (письмо о направлении отчета о выполнении муниципального задания).

Доказательства, исследованные в судебном заседании, соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, последовательны, согласуются между собой, и у судьи нет оснований им не доверять.

Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (абзац 6 пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 69.2 БК РФ, порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69.2 БК РФ, должны определять в том числе: 1) правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении.

Правила формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утверждены постановлением администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 78-нп, от 24.03.2020 № 40-нп, от 24.09.2020 № 148-нп, от 06.12.2021 № 176-нп, от 03.10.2023 № 119-нп действующими в 2023 году (далее - Постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп).

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (часть 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ).

Муниципальные задания формируются и утверждаются для бюджетных автономных учреждений - главными распорядителями бюджетных средств города - органами администрации города, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении соответствующих бюджетных, автономных учреждений города (пункт 2.2 Приложения к Постановлению администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп).

Уполномоченные органы администрации города Нефтеюганска, в ведении которых закреплены муниципальные учреждения, осуществляют следующие функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений: формирование и утверждение муниципальных заданий для подведомственных муниципальных учреждений в соответствии с предусмотренными их уставами видами основной деятельности в порядке, установленном муниципальными правовыми актами администрации города Нефтеюганска (пункт 5.4 Приложения к постановлению администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений города Нефтеюганска» (далее - Постановление администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп).

Администрация города Нефтеюганска делегировала часть полномочий учредителя муниципальных учреждений органам администрации города Нефтеюганска в отношении муниципальных учреждений, определённых ведомственной принадлежностью согласно приложению к Порядку (пункт 3 Приложения к Постановлению администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп). Согласно приложения к Постановлению администрации города Нефтеюганска от 03.08.2017 № 126-нп, в ведомственной принадлежности Комитета в том числе находится Учреждение.

Отделом финансового контроля администрации города Нефтеюганска осуществлена проверка за 2023 год правильности составления и своевременности предоставления отчетов об исполнении «Муниципального задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденное приказом Комитета от 10.01.2023 № 3 «Об утверждении муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Муниципальное задание от 10.01.2023 года).

Пунктом 2.9. Постановления администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп установлено, что муниципальные учреждения представляют соответственно ГРБС (Учредителю) отчет о выполнении муниципального задания, предусмотренный приложением 2 к Постановлению администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп, в сроки и в соответствии с требованиями, установленными в муниципальном задании.

Пунктом 4.1 части 3 Муниципального задания от 10.01.2023 Комитетом утверждены требования к отчетности о выполнении муниципального задания - периодичность представления отчетов о выполнении муниципального задания: за 1 квартал, за 1 полугодие, за 9 месяцев, ежегодно (итоговый отчет).

Пунктом 4.2 части 3 Муниципального задания от 10.01.2023 Комитетом утверждены сроки предоставления отчетов о выполнении муниципального задания: ежеквартально - в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным; ежегодно - в срок до 15 января, следующего за отчетным.

На основании приказа отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 30.09.2024 № 47 «О проведении контрольного мероприятия», пункта 6 раздела 1 плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска на 2024 год, утвержденного приказом отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 27.12.2023 № 55, осуществлено выездное плановое контрольное мероприятие «Проверка достоверности отчета об исполнении муниципального задания и (или) отчета о достижении показателей результативности» в отношении комитета культуры и туризма администрации юрода Нефтеюганска (далее Комитет), Учреждения. Проверяемый период: с 01.01.2023 по 31.12.2023 и иные периоды при необходимости.

По результатам проверки составлен акт от 02.12.2024 № 27-П-24 Плановой выездной проверки (далее - контрольное мероприятие) Учреждения» (далее - Акт № 27-П-24) и установлены нарушения Учреждением порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2023 году (что отражено в итогах Акта № 27-П-24, в разделе - информация о результатах контрольного мероприятия). На основании рассмотренного Акта № 27-П-24 издан приказ отдела финансового контроля администрации города Нефтеюганска от 05.02.2025 № 04 «О рассмотрении результатов контрольного мероприятия и принятых решениях» и направлено представление от 07.02.2025 № 05 в Учреждение.

В нарушение пункта 2.9 Постановления администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп, пункта 4.2 части 3 Муниципального задания от 10.01.2023 года, отчет о выполнении муниципального задания за 9 месяцев 2023 года предоставлен 05.10.2023 с нарушением установленного срока до 05 числа месяца, следующего за отчетным.

Ответственным лицом на период отсутствия С. в связи с увольнением (приказ Учреждения от 15.08.2023 № 34-л/с «О прекращении трудового договора с работником») в соответствии с приказом Учреждения от 06.10.2020 № 131 «О назначении ответственных лиц за ведение учета и отчетности исполнения муниципального задания МБУК «Центр национальных культур» являлась - Кутлуева Г.Х. (ведущий методист Учреждения).

Кутлуева Г.Х., в период установленного нарушения, и на дату составления протокола об административном правонарушении являлась с 01.01.2018 по настоящее время ведущим методистом муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр национальных культур» на основании Приказа МБУК «Центр национальных культур» «О переводе работника на другую работу» № 05л от 09.01.2018.

При указанных обстоятельствах мировой судья считает, что виновность Кутлуевой Г.Х. в совершении административного правонарушения материалами дела полностью доказана.

Действия Кутлуевой Г.Х. подлежат квалификации по 15.15.15 КоАП РФ – как нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](file:///C%3A%5CUsers%5CPostovalovaTP%5CDownloads%5C05-1884_2613_2023_Postanovlenie_o_naznachenii_administrativnogo_nakazaniya%5B12%5D.doc#sub_1514) настоящего Кодекса.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 2.9. КоАП РФ предусмотрена возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, судьей, органом, должностным лицом, уполномоченным решить дело об административном правонарушении от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, отсутствием вреда и тяжких наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, КоАП РФ не ограничивает применение ст. 2.9. КоАП РФ и не устанавливает конкретные нормы, к которым указанная статья не может быть применена.

Норма ст. 2.9. КоАП РФ является общей и может применяться к любому составу административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ, если судья, орган, рассматривающий конкретное дело, признает, что совершенное правонарушение является малозначительным. Тем самым подтверждается допустимость применения статьи 2.9 КоАП РФ в отношении как материальных, так и формальных составов административных правонарушений, а также в отношении как физических, так и юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В ходе рассмотрения дела мировым судьей установлено, что отчет о выполнении муниципального задания за 9 месяцев 2023 года Кутлуевой Г.Х. предоставлен 05.10.2023 с нарушением установленного срока до 05 числа месяца, следующего за отчетным, т.е. просрочка незначительная, составила всего 1 календарный день.

 Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что совершенное Кутлуевой Г.Х. деяние хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом его характера, роли правонарушителя, отсутствия каких-либо тяжких последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, в связи с чем имеются основания для признания административного правонарушения малозначительным, Кутлуеву Г.Х. следует освободить от административной ответственности и объявить ей устное замечание.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. 29.10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу в отношении Кутлуевой Гузель Харисовны по ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить за малозначительностью совершенного правонарушения, освободив от административной ответственности.

Объявить Кутлуевой Гузель Харисовне устное замечание.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд ХМАО-Югры, в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

 Мировой судья Р.В. Агзямова